

全国人大常委会 2012 年监督工作计划*

(2011 年 12 月 16 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第七十三次委员长会议原则通过 根据第十一届全国人民代表大会第五次会议精神修改)

p.200 全国人大常委会 2012 年的监督工作，要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会、中央经济工作会议和十一届全国人大五次会议精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持围绕中心、突出重点、讲求实效的监督工作思路，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚持稳中求进，依法加强和改进监督工作，着力加强对经济工作和重大民生工作的监督，综合运用专题询问、专题调研、跟踪监督等方式方法，加大监督力度，增强监督实效，推动中央重大决策部署的贯彻落实，推动转变经济发展方式取得实质性进展，为确保“十二五”时期经济平稳较快发展和社会和谐稳定作出新贡献。

一、听取和审议专项工作报告

(一) 听取和审议国务院关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣工作情况的报告。重点报告深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣的具体计划、保障措施和预期目标等情况。报告拟安排在 10 月份举行的常委会第二十九次会议上听取和审议。由教育科学文化卫生委员会负责做好相关工作。

(二) 听取和审议国务院关于调整国民收入分配工作情况的报告。重点报告合理调整国家、企 p.201 业、个人分配关系和提高居民收入在国民收入分配中比重、提高劳动报酬在初次分配中比重情况，合理增加城乡居民特别是低收入群众收入情况，调整财政支出结构、强化税收调节作用、规范收入分配秩序、扭转收入差距扩大趋势情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 6 月份举行的常委会第二十七次会议上听取和审议。由财政经济委员会负责做好相关工作。

(三) 听取和审议国务院关于县级基本财力保障机制运行情况的报告。重点报告县级财政基本情况、完善县级基本财力保障机制情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 8 月份举行的常委会第二十八次会议上听取和审议。由财政经济委员会、常委会预算工作委员会负责做好相关工作。

(四) 听取和审议国务院关于国有企业改革与发展工作情况的报告。重点报告完善国有资产管理体制、推进国有大型企业改革发展和国有经济布局结构调整情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 10 月份举行的常委会第二十九次会议上听取和审议。由财政经济委员会负责做好相关工作。

* 本文来自于窦树华主编：《全国人民代表大会年鉴 2012 年卷》，中国民主法制出版社 2013 年版，第 200-03 页。

(五) 听取和审议国务院关于农田水利建设工作情况的报告。重点报告农田水利建设和管理体制改革情况、建设资金投入情况、大型和重点中型灌区续建配套及节水改造情况、灌区末级渠系和田间配套工程建设情况、小型农田水利重点县建设情况、小型水库除险加固情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 4 月份举行的常委会第二十六次会议上听取和审议。由农业与农村委员会负责做好相关工作。

(六) 听取和审议国务院关于保障饮用水安全工作情况的报告。重点报告我国饮用水水源地保护和供水安全保障情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 6 月份举行的常委会第二十七次会议上听取和审议。由环境与资源保护委员会负责做好相关工作。

(七) 听取和审议国务院关于土地管理和矿产资源开发利用及保护工作情况的报告。重点报告耕地保护和土地征收流转的基本情况、矿产资源开发和保护情况、战略性资源保护和储备情况、矿产资源开发中的矿山环境保护情况、资源税制度改革落实情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 12 月份举行的常委会第三十次会议上听取和审议。由环境与资源保护委员会负责做好相关工作。

(八) 听取和审议国务院关于社会救助工作情况的报告。重点报告城乡最低生活保障情况、城市“三无”人员保障和农村五保供养情况，自然灾害救助情况、医疗救助等专项救助情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 10 月份举行的常委会第二十九次会议上听取和审议。由内务司法委员会负责做好相关工作。

(九) 听取和审议国务院关于监狱法实施和监狱工作情况的报告。重点报告监狱安全稳定、教育改造、公正执法、监狱体制改革、布局调整、信息化建设、警察队伍建设情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 4 月份举行的常委会第二十六次会议上听取和审议。由内务司法委员会负责做好相关工作。

(十) 听取和审议国务院关于禁毒法实施和禁毒工作情况的报告。重点报告当前我国面临的毒品形势，禁毒宣传教育、毒品管制、戒毒措施落实、打击毒品犯罪情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 6 月份举行的常委会第二十七次会议上听取和审议。由内务司法委员会负责做好相关工作。

(十一) 听取和审议国务院关于外国人出入境及居留、就业管理工作情况的报告。重点报告完善外国人来华及在华管理机制情况，外国人非法入境、非法居留、非法就业情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 4 月份举行的常委会第二十六次会议上听取和审议。由外事委员会负责做好相关工作。

(十二) 听取和审议最高人民法院关于知识产权审判工作情况的报告。重点报告知识产权司法保护情况，存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 10 月份举行的常委会第二十九次会议上听取和审议。由内务司法委员会负责做好相关工作。

(十三) 听取和审议最高人民检察院关于民事行政检察工作情况的报告。重点报告 2008 年以来人民检察院履行对民事审判、行政诉讼的法律监督职责, 规范民事行政检察监督行为, 推进民事行政检察改革, 加强民事行政检察队伍建设、提高监督能力情况, 存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 10 月份举行的常委会第二十九次会议上听取和审议。由内务司法委员会负责做好相关工作。

p.202 二、听取和审议计划、预算、决算和审计工作报告

(一) 听取和审议国务院关于 2011 年中央决算的报告, 审查和批准 2011 年中央决算。

(二) 听取和审议国务院关于 2011 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

以上两项报告请国务院除按照监督法规定的内容和要求提出外, 还要重点报告全国人大财政经济委员会关于 2011 年预算和 2010 年中央决算审查结果报告中所提建议的落实情况等。报告拟安排在 6 月份举行的常委会第二十七次会议上听取和审议。

(三) 听取和审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告。重点报告经济和社会发展总体形势、主要预期目标的完成情况, 加快转变发展方式、实施积极的财政政策和稳健的货币政策、保障和改善民生、扩大内需、稳定物价、重点领域改革等方面的工作进展情况, 存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 8 月份举行的常委会第二十八次会议上听取和审议。

(四) 听取和审议国务院关于今年以来预算执行情况的报告。重点报告执行十一届全国人大五次会议关于批准 2012 年预算决议的情况, 2012 年度 1—7 月份财政收支执行情况, 财政投资资金尤其是农业、教育、科技、文化、卫生、社会保障等重点资金的到位和使用情况, 中央财政对地方转移支付的情况, 国债发行情况, 存在的主要问题和下一步工作打算等。报告拟安排在 8 月份举行的常委会第二十八次会议上听取和审议。

上述听取和审议的四个报告, 由财政经济委员会、常委会预算工作委员会负责做好相关工作。

三、检查法律实施情况

(一) 检查《中华人民共和国农业法》的实施情况。重点检查耕地保护和粮食生产情况, 农村土地征占用补偿和安置情况, 农业科研和农技推广体系建设情况, 现代农业经营机制、农民专业合作社发展情况、农产品价格保护机制、农业生态环境保护机制建设情况、农业投入与支持保护、农业扶贫开发情况和法律实施中存在的主要问题等。执法检查报告拟提请 12 月份举行的常委会第三十次会议听取和审议。由农业与农村委员会为主负责组织和实施。

(二) 检查《中华人民共和国残疾人保障法》的实施情况。重点检查残疾人康复服务、教育培训、就业帮助、社会保障情况和法律实施中存在的主要问题等。执法检查报告拟提请 8 月份举行的常委会第二十八次会议听取和审议。由内务司法委员会为主负责组织和实施。

(三) 检查《中华人民共和国文物保护法》的实施情况。重点检查文物保护、文物管理、文物利用情况和法律实施中存在的主要问题等。执法检查报告拟提请 6 月份举行的常委会第二十七次会议听取和审议。由教育科学文化卫生委员会为主负责组织和实施。

四、开展专题询问

结合听取和审议国务院关于国有企业改革与发展工作情况的报告、关于农田水利建设工作情况的报告、关于保障饮用水安全工作情况的报告继续依法开展专题询问，把经过努力可以解决的突出问题作为询问重点，推动有关方面改进工作。专题询问分别由财政经济委员会、农业与农村委员会、环境与资源保护委员会负责组织实施，常委会办公厅予以配合。

五、开展专题调研

(一) 围绕研究制定有利于加快转变经济发展方式的财税政策进行专题调研。重点调研如何制定有利于调整经济结构、增加居民收入，推动科技进步、保障和改善民生以及促进资源节约和环境保护的财税政策等。专题调研报告计划在 10 月底前完成。由常委会预算工作委员会负责组织和实施。

(二) 围绕环境保护工作进行专题调研。重点调研如何科学制定环保规划和环境质量标准、强化环境保护推动经济发展方式转变的作用、建立完善生态补偿机制、提升生态服务功能等。专题调研报告计划在 6 月底前完成。由环境与资源保护委员会负责组织和实施。

(三) 围绕城市社区居民委员会有关问题进行专题调研。重点调研明确社区居民委员会性质和职责，健全组织体系、改善服务设施、完善居民自治制度等。专题调研报告计划在 10 月底前完成。由内务司法委员会负责组织和实施。

p.203 六、加强规范性文件的备案审查

保证法律的正确实施，维护国家法制统一，依法做好对行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规以及司法解释等规范性文件的备案审查工作，对新制定的行政法规、司法解释逐件进行主动审查研究，对地方性法规有重点地进行主动审查研究。认真研究处理有关国家机关和社会团体、企业事业组织以及公民提出的审查建议，探索审查建议的回复机制。督促最高人民法院、最高人民检察院在 8 月底前全面完成对现行司法解释的集中清理工作。

要综合运用多种监督方式，切实增强监督实效。听取和审议专项工作报告前，对具有普遍性、倾向性的重大问题，提前介入、深入调研，及时汇总各方面的意见，交由“一府两院”在报告中作出回应。加强组织协调和统筹安排，进一步提高专题询问的针对性和实效性，督促有关方面切实改进工作。跟踪检查常委会审议意见整改落实情况，督促有关方面认真研究处理，必要时选择有关研究处理情况报告进行审议。加强宣传报道，依法将有关监督事项向全国人大代表通报、向社会公布，增强监督工作透明度。

附：

全国人大常委会 2012 年听取审议监督方面的报告时间安排表

时间	听取和审议的报告
4 月（3 项）	国务院关于农田水利建设工作情况的报告
	国务院关于监狱法实施和监狱工作情况的报告
	国务院关于外国人出入境及居留、就业管理工作情况的报告
6 月（6 项）	国务院关于 2011 年中央决算的报告
	国务院关于 2011 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告
	国务院关于调整国民收入分配工作情况的报告
	国务院关于保障饮用水安全工作情况的报告
	国务院关于禁毒法实施和禁毒工作情况的报告
	《中华人民共和国文物保护法》执法检查报告
8 月（4 项）	国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告
	国务院关于今年以来预算执行情况的报告
	国务院关于县级基本财力保障机制运行情况的报告
	《中华人民共和国残疾人保障法》执法检查报告
10 月（5 项）	国务院关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣工作情况的报告
	国务院关于国有企业改革与发展工作情况的报告
	国务院关于社会救助工作情况的报告
	最高人民法院关于知识产权审判工作情况的报告
	最高人民检察院关于民事行政检察工作情况的报告
12 月（2 项）	国务院关于土地管理和矿产资源开发利用及保护工作情况的报告
	《中华人民共和国农业法》执法检查报告

2012 年常委会计划听取审议 20 个监督方面的报告，包括专项工作报告 13 个、计划预算监督报告 4 个、执法检查报告 3 个。

###