

关于《中华人民共和国刑法修正案（十二） （草案）》的说明

——2023年7月25日在第十四届全国人民代表大会常务委员会第四次会议上

全国人大常委会法制工作委员会主任 沈春耀

全国人民代表大会常务委员会：

我受委员长会议委托，作关于《中华人民共和国刑法修正案（十二）（草案）》的说明。

一、适时修改刑法的必要性

刑法是国家基本法律，在中国特色社会主义法律体系中居于基础性、保障性地位，对于打击犯罪、维护国家安全、社会稳定和保护人民群众生命财产安全具有重要意义。自1997年全面修订刑法，形成一部统一的、比较完备的刑法典以来，我国主要通过修正案的方式对刑法作出修改完善。总体看，现行刑法适应我国经济社会发展情况，以修正案方式对刑法作出修改完善，能够及时贯彻落实党中央决策部署和适应预防、惩治犯罪的新情况新需要，较好地维护了刑法的稳定性和适应性。这次的修正案是第十二个修正案，主要是就行贿和民营企业内部人员腐败相关犯罪规定作进一步完善。

一是，贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署的要求。习近平总书记就惩治行贿犯罪问题多次作出重要指示批示。党的十九大、二十大提出“坚持受贿行贿一起查”，党的二十届中央纪委二次全会提出“进一步健全完善惩治行贿的法律法规”。系统治理行贿犯罪问题，需要进一步发挥刑法在一体推进不敢腐、

不能腐、不想腐体制机制中的重要作用。同时，近年来民营企业内部人员腐败情况增多，惩治民营企业内部人员腐败犯罪，也需要进一步完善刑法规定。

二是，适应反腐败斗争新形势的需要。实践中同期判处的行贿案件与受贿案件数量相比严重失衡，行贿人未被追究刑事责任的比例过高，对行贿惩处偏弱的问题仍然存在，不利于切断行贿犯罪因果链，需要从刑法上进一步明确规定，对一些严重行贿情形加大刑事追责力度。

三是，进一步加强对民营企业平等保护，保护民营企业产权和企业家权益的需要。党中央始终高度重视民营企业发展工作，强调“两个毫不动摇”、“两个健康”，要求依法保护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。刑法对国有公司、企业相关腐败犯罪作了规定，不适用于一般的民营企业。这次修改刑法，增加民营企业内部人员故意背信损害企业利益的相关犯罪，将进一步加强平等保护，为民营企业有效预防、惩治内部腐败犯罪提供法律手段，积极回应企业家关切。

二、起草刑法修正案（十二） 草案的工作过程和基本考虑

全国人大常委会法工委会同有关方面深入开

展工作。一是，结合扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，系统梳理和深刻领会习近平总书记关于反腐败和依法保护民营企业的系列重要论述，贯彻落实党的二十大精神 and 二十届中央纪委二次全会精神，不断提升自觉运用党的创新理论指导刑事立法工作的能力。二是，贯彻全过程人民民主重大理念，按照党中央关于大兴调查研究的要求，就本次修改刑法的两个问题深入调查研究，广泛听取各方面意见，特别是充分听取不同规模、类型的企业和企业家、企业管理人员意见，调取分析有关执法办案数据等。三是，与中央纪委国家监委、中央政法委、中央依法治国办、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部以及国务院其他有关部门、全国工商联等反复共同研究，在取得共识的基础上，形成了《中华人民共和国刑法修正案（十二）（草案）》。

这次刑法修改的基本考虑：一是，坚决贯彻落实党中央决策部署，将党中央决策部署转化为法律制度。紧紧围绕党中央反腐败和依法保护民营企业的大政方针，更加注重统筹发挥好刑法的规范保障、引领推动作用。二是，坚持问题导向，聚焦实践中的突出问题，增强修法针对性。三是，坚持系统观念、法治思维，精准把握惩治对象和行为。

三、刑法修正案（十二） 草案的主要内容

草案涉及两个方面的内容，共修改补充刑法7条。

（一）加大对行贿犯罪的惩治力度

一是，修改完善刑法第三百九十条行贿罪的处罚规定。行贿罪的最高刑是无期徒刑，在法定刑上体现了严厉惩治。这次修改主要是将党中央

确定要重点查处的行贿行为在立法上进一步加强惩治，增加一款规定：对多次行贿、向多人行贿，国家工作人员行贿等六类情形从重处罚。同时，调整行贿罪的起刑点和刑罚档次，与受贿罪相衔接。

二是，为贯彻落实从严惩治行贿犯罪的精神，做好衔接，加大对单位受贿、对单位行贿犯罪行为的惩处力度。将刑法第三百八十七条单位受贿罪的刑罚由原来最高判处五年有期徒刑的一档刑罚，修改为“三年以下有期徒刑或者拘役”和“三年以上十年以下有期徒刑”两档刑罚；在刑法第三百九十一条对单位行贿罪中，增加一档“三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金”的刑罚。

三是，调整、提高刑法第三百九十三条单位行贿罪的刑罚。实践中单位行贿案件较多，与个人行贿相比法定刑相差悬殊。一些行贿人以单位名义行贿，规避处罚，导致案件处理不平衡，惩处力度不足。草案将单位行贿罪刑罚由原来最高判处五年有期徒刑的一档刑罚，修改为“三年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金”和“三年以上十年以下有期徒刑，并处罚金”两档刑罚。

（二）增加惩治民营企业内部人员腐败相关犯罪

刑法第一百六十五条、第一百六十六条和第一百六十九条分别规定了国有公司、企业相关人员非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪和徇私舞弊低价折股、出售国有资产罪，这次修改在上述三个条文中各增加一款，将现行对“国有公司、企业”等相关人员适用的犯罪扩展到民营企业，民营企业内部人员具有上述相应行为，故意损害民营企业利益，造成重大损失的，也要追究刑事责任，进一步加大对民营企业产权和企业家权益保护力度，加强对民营企业平等保护。

在调研和征求意见过程中，一些全国人大代表、政协委员、有关方面还提出了其他一些修改刑法的建议。有的各方面认识还不一致，可以在下一步刑法修改中进一步研究论证，待条件成熟

时再适时修改刑法相关规定；有的可以在法律适用中进一步明确，暂未列入本草案。

刑法修正案（十二）草案和以上说明是否妥当，请审议。

全国人民代表大会宪法和法律委员会 关于《中华人民共和国刑法修正案（十二） （草案）》审议结果的报告

——2023年12月25日在第十四届全国人民代表大会常务委员会第七次会议上

全国人大宪法和法律委员会副主任委员 周光权

全国人民代表大会常务委员会：

常委会第四次会议对刑法修正案（十二）草案进行了初次审议。会后，法制工作委员会将草案印发各省（自治区、直辖市）人大常委会、中央有关部门和部分高等院校、研究机构、基层立法联系点等征求意见。在中国人大网全文公布草案，征求社会公众意见。宪法和法律委员会、法制工作委员会到山东、重庆、福建、安徽等地方、企业调研，多次召开座谈会，就一些重要问题会同有关方面共同研究，形成共识。宪法和法律委员会于12月5日召开会议，根据常委会组成人员审议意见和各方面的意见，对草案进行了逐条审议。中央纪委国家监委、中央政法委、国家发展改革委有关负责同志列席了会议。12月18日，宪法和法律委员会召开会议，再次进行了审议。宪法和法律委员会认为，草案经过审议修改，已经比较成熟。同时，提出以下主要修改意见：

一、草案第一条第一款中规定，“国有公司、企业的董事、经理利用职务便利，自己经营或者为他人经营与其所任职公司、企业同类的营业”，获取非法利益，数额巨大的，追究刑事责任；第二款规定，“其他公司、企业的董事、经理有前款行为的，依照前款的规定处罚。”有的常委委员、全国人大代表、部门、地方和社会公众建议完善犯罪主体规定，与正在修改的公司法等做好衔接，同时建议进一步明确其他公司、企业中的非法经营同类营业犯罪的成立条件，妥当把握好此类犯罪的处罚范围。宪法和法律委员会经研究，建议采纳上述意见，将草案第一条第一款、第二款中的“董事、经理”修改为“董事、监事、高级管理人员”；在第二款中增加“致使公司、企业利益遭受重大损失”，作为犯罪门槛。

二、有的常委委员、全国人大代表、部门和地方提出，符合规定的同类营业和有关关联交易行为不宜确定为犯罪，建议作进一步明确。宪法

和法律委员会经研究，建议采纳上述意见，在草案第一条第二款、第二条第二款中分别增加“违反法律、行政法规或者公司、企业章程规定”的条件，与公司法等的相关规定做好衔接。

三、草案第五条修改完善刑法第三百九十条行贿罪的处罚规定，增加了第二款从重处罚的六类情形。有的常委委员、部门和地方建议进一步准确、妥善划定从重处罚情形。宪法和法律委员会经研究，建议对草案第五条第二款作如下修改：一是删去第三项中的“重要工作”；二是将原第四项、第五项整合细化规定为三项，“（四）为谋取职务提拔、调整行贿的”“（五）对监察、行政执法、司法工作人员行贿的”“（六）在生态环境、财政金融、安全生产、食品药品、防灾减灾、社会保障、教育、医疗等领域行贿，实施违法犯罪活动的”，这样修改后，与有关文件确定的重点查处的行贿情形相一致，同时保留“等”领域，对其他需要从重处罚的情形，提供法律依据。

此外，还对草案作了一些文字修改。

12月1日，法制工作委员会召开会议，邀请基层有关部门、全国人大代表、企业和专家学者，就草案的可行性、出台时机、实施的社会效果和可能出现的问题等进行评估。总的评价是，草案贯彻落实党中央决策部署，进一步加大惩治行贿类犯罪，充分体现坚持受贿行贿一起查的要求；完善惩治民营企业内部人员通过各种非法手段“损企肥私”犯罪规定，为有效预防惩治民营企业内部腐败犯罪提供刑事法治保障。草案经过审议修改已经比较成熟，具有较强的针对性和可操作性，现在出台是必要的、适时的。同时，还对草案提出了一些具体意见建议，宪法和法律委员会进行了认真研究，对有的意见予以采纳。

草案二次审议稿已按上述意见作了修改，宪法和法律委员会建议提请本次常委会会议审议通过。

草案二次审议稿和以上报告是否妥当，请审议。

全国人民代表大会宪法和法律委员会 关于《中华人民共和国刑法修正案（十二）（草案 二次审议稿）》修改意见的报告

——2023年12月29日在第十四届全国人民代表大会常务委员会第七次会议上

全国人民代表大会常务委员会：

本次常委会会议于12月25日下午对刑法修正案（十二）草案二次审议稿进行了分组审议。普遍认为，草案已经比较成熟，建议进一步修改后，提请本次常委会会议表决通过。同时，有些

常委会组成人员和列席人员还提出了一些修改意见和建议。宪法和法律委员会于12月25日晚召开会议，逐条研究了常委会组成人员和列席人员的审议意见，对草案进行了审议。中央纪委国家监委、中央政法委、国家发展改革委有关负责同志

志列席了会议。宪法和法律委员会认为，草案是可行的，同时，提出以下修改意见：

一、草案二次审议稿第一条第二款、第二条第二款中规定，其他公司、企业有关人员构成非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪的一个构成要件是“违反法律、行政法规或者公司、企业章程规定”。有的常委委员和列席人员建议将“违反法律、行政法规或者公司、企业章程规定”修改为“违反法律、行政法规规定”。宪法和法律委员会经研究，建议采纳上述意见。

二、有的常委委员提出，本修正案通过后宜经过一段时间施行。宪法和法律委员会经会同有

关部门研究，建议将本修正案的施行时间修改为自 2024 年 3 月 1 日起施行。

有的常委委员还提出了一些其他意见，主要属于具体法律适用问题。宪法和法律委员会建议有关部门认真研究常委委员的审议意见，及时制定和完善有关具体定罪量刑标准等配套规定，保障法律全面有效实施。

此外，根据常委委员的审议意见，还对草案二次审议稿作了个别文字修改。

草案修改稿已按上述意见作了修改，宪法和法律委员会建议本次常委会会议审议通过。

草案修改稿和以上报告是否妥当，请审议。