

中华人民共和国主席令

第九十二号

《中华人民共和国监察官法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议于2021年8月20日通过，现予公布，自2022年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2021年8月20日

中华人民共和国监察官法

(2021年8月20日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

目 录

第一章	总 则
第二章	监察官的职责、义务和权利
第三章	监察官的条件和选用
第四章	监察官的任免
第五章	监察官的管理
第六章	监察官的考核和奖励
第七章	监察官的监督和惩戒
第八章	监察官的职业保障
第九章	附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强对监察官的管理和监督，保障监察官依法履行职责，维护监察官合法权

益，推进高素质专业化监察官队伍建设，推进监察工作规范化、法治化，根据宪法和《中华人民共和国监察法》，制定本法。

第二条 监察官的管理和监督坚持中国共产党领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党管干部原则，增强监察官的使命感、责任感、荣誉感，建设忠诚干净担当的监察官队伍。

第三条 监察官包括下列人员：

(一) 各级监察委员会的主任、副主任、委员；

(二) 各级监察委员会机关中的监察人员；

(三) 各级监察委员会派驻或者派出到中国

共产党机关、国家机关、法律法规授权或者委托管理公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域等的监察机构中的监察人员、监察专员；

(四) 其他依法行使监察权的监察机构中的监察人员。

对各级监察委员会派驻到国有企业的监察机构工作人员、监察专员，以及国有企业中其他依法行使监察权的监察机构工作人员的监督管理，参照执行本法有关规定。

第四条 监察官应当忠诚坚定、担当尽责、清正廉洁，做严格自律、作风优良、拒腐防变的表率。

第五条 监察官应当维护宪法和法律的尊严和权威，以事实为根据，以法律为准绳，客观公正地履行职责，保障当事人的合法权益。

第六条 监察官应当严格按照规定的权限和程序履行职责，坚持民主集中制，重大事项集体研究。

第七条 监察机关应当建立健全对监察官的监督制度和机制，确保权力受到严格约束。

监察官应当自觉接受组织监督和民主监督、社会监督、舆论监督。

第八条 监察官依法履行职责受法律保护，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

第二章 监察官的职责、 义务和权利

第九条 监察官依法履行下列职责：

- (一) 对公职人员开展廉政教育；
- (二) 对公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督检查；
- (三) 对法律规定由监察机关管辖的职务违法和职务犯罪进行调查；
- (四) 根据监督、调查的结果，对办理的监

察事项提出处置意见；

- (五) 开展反腐败国际合作方面的工作；
- (六) 法律规定的其他职责。

监察官在职权范围内对所办理的监察事项负责。

第十条 监察官应当履行下列义务：

- (一) 自觉坚持中国共产党领导，严格执行中国共产党和国家的路线方针政策、重大决策部署；
- (二) 模范遵守宪法和法律；
- (三) 维护国家和人民利益，秉公执法，勇于担当、敢于监督，坚决同腐败现象作斗争；
- (四) 依法保障监察对象及有关人员的合法权益；
- (五) 忠于职守，勤勉尽责，努力提高工作质量和效率；
- (六) 保守国家秘密和监察工作秘密，对履行职责中知悉的商业秘密和个人隐私、个人信息予以保密；
- (七) 严守纪律，恪守职业道德，模范遵守社会公德、家庭美德；
- (八) 自觉接受监督；
- (九) 法律规定的其他义务。

第十一条 监察官享有下列权利：

- (一) 履行监察官职责应当具有的职权和工作条件；
- (二) 履行监察官职责应当享有的职业保障和福利待遇；
- (三) 人身、财产和住所安全受法律保护；
- (四) 提出申诉或者控告；
- (五) 《中华人民共和国公务员法》等法律规定的其他权利。

第三章 监察官的条件和选用

第十二条 担任监察官应当具备下列条件：

- (一) 具有中华人民共和国国籍；
- (二) 忠于宪法，坚持中国共产党领导和社会主义制度；
- (三) 具有良好的政治素质、道德品行和廉洁作风；
- (四) 熟悉法律、法规、政策，具有履行监督、调查、处置等职责的专业知识和能力；
- (五) 具有正常履行职责的身体条件和心理素质；
- (六) 具备高等学校本科及以上学历；
- (七) 法律规定的其他条件。

本法施行前的监察人员不具备前款第六项规定的学历条件的，应当接受培训和考核，具体办法由国家监察委员会制定。

第十三条 有下列情形之一的，不得担任监察官：

- (一) 因犯罪受过刑事处罚，以及因犯罪情节轻微被人民检察院依法作出不起诉决定或者被人民法院依法免于刑事处罚的；
- (二) 被撤销中国共产党党内职务、留党察看、开除党籍的；
- (三) 被撤职或者开除公职的；
- (四) 被依法列为失信联合惩戒对象的；
- (五) 配偶已移居国（境）外，或者没有配偶但是子女均已移居国（境）外的；
- (六) 法律规定的其他情形。

第十四条 监察官的选用，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，突出政治标准，注重工作实绩。

第十五条 监察官采用考试、考核的办法，从符合监察官条件的人员中择优选用。

第十六条 录用监察官，应当依照法律和有关规定采取公开考试、严格考察、平等竞

争、择优录取的办法。

第十七条 监察委员会可以根据监察工作需要，依照法律和有关规定从中国共产党机关、国家机关、事业单位、国有企业等机关、单位从事公务的人员中选择符合任职条件的人员担任监察官。

第十八条 监察委员会可以根据监察工作需要，依照法律和有关规定在从事与监察机关职能职责相关的职业或者教学、研究的人员中选拔或者聘任符合任职条件的人员担任监察官。

第四章 监察官的任免

第十九条 国家监察委员会主任由全国人民代表大会选举和罢免，副主任、委员由国家监察委员会主任提请全国人民代表大会常务委员会任免。

地方各级监察委员会主任由本级人民代表大会选举和罢免，副主任、委员由监察委员会主任提请本级人民代表大会常务委员会任免。

新疆生产建设兵团各级监察委员会主任、副主任、委员，由新疆维吾尔自治区监察委员会主任提请自治区人民代表大会常务委员会任免。

其他监察官的任免，按照管理权限和规定的程序办理。

第二十条 监察官就职时应当依照法律规定进行宪法宣誓。

第二十一条 监察官有下列情形之一的，应当免去其监察官职务：

- (一) 丧失中华人民共和国国籍的；
- (二) 职务变动不需要保留监察官职务的；
- (三) 退休的；
- (四) 辞职或者依法应当予以辞退的；
- (五) 因违纪违法被调离或者开除的；
- (六) 法律规定的其他情形。

第二十二条 监察官不得兼任人民代表大会常务委员会的组成人员，不得兼任行政机关、审判机关、检察机关的职务，不得兼任企业或者其他营利性组织、事业单位的职务，不得兼任人民陪审员、人民监督员、执业律师、仲裁员和公证员。

监察官因工作需要兼职的，应当按照管理权限批准，但是不得领取兼职报酬。

第二十三条 监察官担任县级、设区的市级监察委员会主任的，应当按照有关规定实行地域回避。

第二十四条 监察官之间有夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲以及近姻亲关系的，不得同时担任下列职务：

- (一) 同一监察委员会的主任、副主任、委员，上述人员和其他监察官；
- (二) 监察委员会机关同一部门的监察官；
- (三) 同一派驻机构、派出机构或者其他监察机构的监察官；
- (四) 上下相邻两级监察委员会的主任、副主任、委员。

第五章 监察官的管理

第二十五条 监察官等级分为十三级，依次为总监察官、一级副总监察官、二级副总监察官，一级高级监察官、二级高级监察官、三级高级监察官、四级高级监察官，一级监察官、二级监察官、三级监察官、四级监察官、五级监察官、六级监察官。

第二十六条 国家监察委员会主任为总监察官。

第二十七条 监察官等级的确定，以监察官担任的职务职级、德才表现、业务水平、工作实绩和工作年限等为依据。

监察官等级晋升采取按期晋升和择优选升相结合的方式，特别优秀或者作出特别贡献的，可以提前选升。

第二十八条 监察官的等级设置、确定和晋升的具体办法，由国家另行规定。

第二十九条 初任监察官实行职前培训制度。

第三十条 对监察官应当有计划地进行政治、理论和业务培训。

培训应当突出政治机关特色，坚持理论联系实际、按需施教、讲求实效，提高专业能力。

监察官培训情况，作为监察官考核的内容和任职、等级晋升的依据之一。

第三十一条 监察官培训机构按照有关规定承担培训监察官的任务。

第三十二条 国家加强监察学科建设，鼓励具备条件的普通高等学校设置监察专业或者开设监察课程，培养德才兼备的高素质监察官后备人才，提高监察官的专业能力。

第三十三条 监察官依照法律和国家有关规定实行任职交流。

第三十四条 监察官申请辞职，应当由本人书面提出，按照管理权限批准后，依照规定的程序免去其职务。

第三十五条 监察官有依法应当予以辞退情形的，依照规定的程序免去其职务。

辞退监察官应当按照管理权限决定。辞退决定应当以书面形式通知被辞退的监察官，并列明作出决定的理由和依据。

第六章 监察官的考核和奖励

第三十六条 对监察官的考核，应当全面、客观、公正，实行平时考核、专项考核和年度考核相结合。

第三十七条 监察官的考核应当按照管理权限，全面考核监察官的德、能、勤、绩、廉，重点考核政治素质、工作实绩和廉洁自律情况。

第三十八条 年度考核结果分为优秀、称职、基本称职和不称职四个等次。

考核结果作为调整监察官等级、工资以及监察官奖惩、免职、降职、辞退的依据。

第三十九条 年度考核结果以书面形式通知监察官本人。监察官对考核结果如果有异议，可以申请复核。

第四十条 对在监察工作中有显著成绩和贡献，或者有其他突出事迹的监察官、监察官集体，给予奖励。

第四十一条 监察官有下列表现之一的，给予奖励：

- (一) 履行监督职责，成效显著的；
- (二) 在调查、处置职务违法和职务犯罪工作中，做出显著成绩和贡献的；
- (三) 提出有价值的监察建议，对防止和消除重大风险隐患效果显著的；
- (四) 研究监察理论、总结监察实践经验成果突出，对监察工作有指导作用的；
- (五) 有其他功绩的。

监察官的奖励按照有关规定办理。

第七章 监察官的监督 and 惩戒

第四十二条 监察机关应当规范工作流程，加强内部监督制约机制建设，强化对监察官执行职务和遵守法律情况的监督。

第四十三条 任何单位和个人对监察官的违纪违法行为，有权检举、控告。受理检举、控告的机关应当及时调查处理，并将结果告知检举人、控告人。

对依法检举、控告的单位和个人，任何人不得

得压制和打击报复。

第四十四条 对于审判机关、检察机关、执法部门等移送的监察官违纪违法履行职责的问题线索，监察机关应当及时调查处理。

第四十五条 监察委员会根据工作需要，按照规定从各方面代表中聘请特约监察员等监督人员，对监察官履行职责情况进行监督，提出加强和改进监察工作的意见、建议。

第四十六条 监察官不得打听案情、过问案件、说情干预。对于上述行为，办理监察事项的监察官应当及时向上级报告。有关情况应当登记备案。

办理监察事项的监察官未经批准不得接触被调查人、涉案人员及其特定关系人，或者与其进行交往。对于上述行为，知悉情况的监察官应当及时向上级报告。有关情况应当登记备案。

第四十七条 办理监察事项的监察官有下列情形之一的，应当自行回避，监察对象、检举人、控告人及其他有关人员也有权要求其回避；没有主动申请回避的，监察机关应当依法决定其回避：

- (一) 是监察对象或者检举人、控告人的近亲属的；
- (二) 担任过本案的证人的；
- (三) 本人或者其近亲属与办理的监察事项有利害关系的；
- (四) 有可能影响监察事项公正处理的其他情形的。

第四十八条 监察官应当严格执行保密制度，控制监察事项知悉范围和时间，不得私自留存、隐匿、查阅、摘抄、复制、携带问题线索和涉案资料，严禁泄露监察工作秘密。

监察官离岗离职后，应当遵守脱密期管理规

定，严格履行保密义务，不得泄露相关秘密。

第四十九条 监察官离任三年内，不得从事与监察和司法工作相关联且可能发生利益冲突的职业。

监察官离任后，不得担任原任职监察机关办理案件的诉讼代理人或者辩护人，但是作为当事人的监护人或者近亲属代理诉讼、进行辩护的除外。

监察官被开除后，不得担任诉讼代理人或者辩护人，但是作为当事人的监护人或者近亲属代理诉讼、进行辩护的除外。

第五十条 监察官应当遵守有关规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定。违反规定的，予以处理。

第五十一条 监察官的配偶、父母、子女及其配偶不得以律师身份担任该监察官所任职监察机关办理案件的诉讼代理人、辩护人，或者提供其他有偿法律服务。

第五十二条 监察官有下列行为之一的，依法给予处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）贪污贿赂的；

（二）不履行或者不正确履行监督职责，应当发现的问题没有发现，或者发现问题不报告、不处置，造成恶劣影响的；

（三）未经批准、授权处置问题线索，发现重大案情隐瞒不报，或者私自留存、处理涉案材料的；

（四）利用职权或者职务上的影响干预调查工作、以案谋私的；

（五）窃取、泄露调查工作信息，或者泄露举报事项、举报受理情况以及举报人信息的；

（六）隐瞒、伪造、变造、故意损毁证据、案件材料的；

（七）对被调查人或者涉案人员逼供、诱供，

或者侮辱、打骂、虐待、体罚、变相体罚的；

（八）违反规定采取调查措施或者处置涉案财物的；

（九）违反规定发生办案安全事故，或者发生安全事故后隐瞒不报、报告失实、处置不当的；

（十）其他职务违法犯罪行为。

监察官有其他违纪违法行为，影响监察官队伍形象，损害国家和人民利益的，依法追究相应责任。

第五十三条 监察官涉嫌违纪违法，已经被立案审查、调查、侦查，不宜继续履行职责的，按照管理权限和规定的程序暂时停止其履行职务。

第五十四条 实行监察官责任追究制度，对滥用职权、失职失责造成严重后果的，终身追究责任或者进行问责。

监察官涉嫌严重职务违法、职务犯罪或者对案件处置出现重大失误的，应当追究负有责任的领导人员和直接责任人员的责任。

第八章 监察官的职业保障

第五十五条 除下列情形外，不得将监察官调离：

（一）按规定需要任职回避的；

（二）按规定实行任职交流的；

（三）因机构、编制调整需要调整工作的；

（四）因违纪违法不适合继续从事监察工作的；

（五）法律规定的其他情形。

第五十六条 任何单位或者个人不得要求监察官从事超出法定职责范围的事务。

对任何干涉监察官依法履职的行为，监察官有权拒绝并予以全面如实记录和报告；有违纪违

法情形的，由有关机关根据情节轻重追究有关人员的责任。

第五十七条 监察官的职业尊严和人身安全受法律保护。

任何单位和个人不得对监察官及其近亲属打击报复。

对监察官及其近亲属实施报复陷害、侮辱诽谤、暴力侵害、威胁恐吓、滋事骚扰等违法犯罪的，应当依法从严惩治。

第五十八条 监察官因依法履行职责遭受不实举报、诬告陷害、侮辱诽谤，致使名誉受到损害的，监察机关应当会同有关部门及时澄清事实，消除不良影响，并依法追究相关单位或者个人的责任。

第五十九条 监察官因依法履行职责，本人及其近亲属人身安全面临危险的，监察机关、公安机关应当对监察官及其近亲属采取人身保护、禁止特定人员接触等必要保护措施。

第六十条 监察官实行国家规定的工资制度，享受监察官等级津贴和其他津贴、补贴、奖金、保险、福利待遇。监察官的工资及等级津贴制度，由国家另行规定。

第六十一条 监察官因公致残的，享受国家规定的伤残待遇。监察官因公牺牲或者病故的，其亲属享受国家规定的抚恤和优待。

第六十二条 监察官退休后，享受国家规定的养老金和其他待遇。

第六十三条 对于国家机关及其工作人员侵犯监察官权利的行为，监察官有权提出控告。

受理控告的机关应当依法调查处理，并将调查处理结果及时告知本人。

第六十四条 监察官对涉及本人的政务处分、处分和人事处理不服的，可以依照规定的程序申请复审、复核，提出申诉。

第六十五条 对监察官的政务处分、处分或者人事处理错误的，应当及时予以纠正；造成名誉损害的，应当恢复名誉、消除影响、赔礼道歉；造成经济损失的，应当赔偿。对打击报复的直接责任人员，应当依法追究其责任。

第九章 附 则

第六十六条 有关监察官的权利、义务和管理制度，本法已有规定的，适用本法的规定；本法未作规定的，适用《中华人民共和国公务员法》等法律法规的规定。

第六十七条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队的监察官制度，按照国家和军队有关规定执行。

第六十八条 本法自 2022 年 1 月 1 日起施行。

关于《中华人民共和国监察官法 (草案)》的说明

——2020年12月22日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议上

全国人大监察和司法委员会主任委员 吴玉良

全国人民代表大会常务委员会：

我受全国人大监察和司法委员会委托，就《中华人民共和国监察官法（草案）》（以下简称监察官法）作说明。

一、制定监察官法的必要性

（一）坚持和加强党对国家监察工作领导的必然要求

深化国家监察体制改革的根本目的是加强党对反腐败工作的领导，加强党中央对纪检监察工作的集中统一领导。坚持和加强党的领导，不仅体现在监察机关履行监督、调查、处置等职责中，也要落实到纪检监察干部队伍建设上。制定监察官法，明确党对监察官制度的领导，规范选人用人、职能职责、管理监督等环节，对于建设一支党领导下忠诚干净担当的纪检监察队伍具有重要意义。

（二）深化国家监察体制改革的重要举措

建立监察官制度是深化国家监察体制改革的一项重要内容。2018年修改后的宪法专设一节规定监察委员会，监察法第十四条规定国家实行监察官制度。落实宪法和监察法规定，制定监察官法，有利于进一步深化国家监察体制改革，健全反腐败领导体制和工作机制，完善党和国家监督体系，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（三）促进监察官依法履行职责的重要保障

党的十八大以来，习近平总书记多次谈到“谁来监督纪委监委”的问题，并指出纪检监察机关不是天然的保险箱，监察权也要关进制度的笼子，严格依纪依法行使。制定监察官法，将监察官的履职要求具体化、制度化、法律化，有利于进一步明确权力边界、严格内控机制，强化自我约束、加强外部监督，促进国家监察权规范正确行使。

（四）建设高素质专业化监察官队伍的现实需要

实现新时代纪检监察工作高质量发展，关键是建设高素质专业化的纪检监察队伍。通过制定监察官法，围绕提升监察官的政治素质和专业能力，高标准设立监察官条件，强调严格准入、择优选用，规范等级设置、评定晋升、培训交流等制度，为建设政治过硬、本领高强的监察官队伍提供法律遵循。

二、起草过程、总体要求和基本思路

制定监察官法列入全国人大常委会2020年度立法工作计划，起草工作由国家监察委员会牵头，全国人大监察和司法委员会、全国人大常委会法制工作委员会参加。国家监委深入调查研

究，广泛听取意见，多次修改后形成草案初稿，于2020年2月13日提交全国人大常委会办公厅，建议依法启动立法工作程序。

根据工作职责，这个法律案确定由全国人大监察和司法委员会提请审议。我委接到草案初稿后，会同中央纪委国家监委机关、全国人大常委会法工委组成监察官法立法工作领导小组，成立工作专班，深入学习习近平总书记有关重要讲话精神，围绕重点问题先后到北京、广东、黑龙江、云南等地开展专题调研，召开专家学者和有关部门座谈会，根据各方面意见建议，对草案初稿研究论证并反复修改，形成法律草案。

制定监察官法，总体要求是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，落实党中央深化国家监察体制改革的重大决策部署，以宪法和监察法为依据，突出政治性、法治性、规范性、专业性，构建中国特色社会主义监察官制度。

监察官法起草工作遵循以下思路和原则：一是坚持党管干部原则。将党的领导融入监察官选用管理的各方面，把坚持党的领导、执行党和国家路线方针政策和决策部署明确为监察官法定义务，在任免、考核中强调干部管理权限。二是坚持从严管理。坚守责任法定位，明确监察官法定职责，聚焦履职风险点建立健全监督制约机制，确保监察权规范正确行使。三是坚持改革创新。解放思想，实事求是，注意总结吸收监察体制改革、党和国家机构改革后纪检监察干部队伍建设的经验新成果，并为今后的改革预留一定制度空间。四是体现监察工作特色。既吸收借鉴法官法、检察官法、人民警察法等法律的相关规定，体现推进依法治国、加强队伍建设的共性要求，又结合监察工作的特点和规律，在选任条件、履职方式、

等级设置、监督管理等方面体现监察特色。

三、主要内容

草案分为9章，包括总则，监察官的职责、义务和权利，监察官的条件和选用，监察官的任免，监察官的管理，监察官的考核和奖励，监察官的监督和惩戒，监察官的职业保障以及附则，共68条。主要内容是：

（一）关于监察官的范围和基本要求

草案将各级监察委员会机关和派驻派出机构的监察人员统一纳入监察官范围，这是按照监察法的规定实现监督全覆盖的需要。为突出对监察官的严格要求，草案规定监察官应当忠诚坚定、担当尽责、清正廉洁，密切联系群众，以事实为根据，以法律为准绳，客观公正地履行职责。

（二）关于监察官职责、义务和权利

草案依据监察法的规定，明确了监察官的六项职责。根据监察工作特点和要求，列明了监察官应当履行的九项义务，要求监察官自觉坚持中国共产党领导，模范遵守宪法和法律，忠于职守，勤勉尽责，提高工作质量和效率，依法保障监察对象及有关人员的合法权益等。同时，还规定了监察官应当享有的权利。

（三）关于监察官的条件和选用

着眼于建设高素质专业化的监察官队伍，草案明确监察官的任职条件，规定监察官应当具有中华人民共和国国籍，具有良好的政治素质、道德品行和廉洁作风，具备运用法律、法规、政策实施监督、调查、处置等能力，具备普通高等学校本科及以上学历。同时，在任职限制方面作了严格规定。

草案规定监察官的选用坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，初任监察官采用考试、考核的办法，从具备监察官条件的人员中择优选用。

（四）关于监察官的任免

草案根据宪法和监察法相关规定，以列举方式明确了国家监察委员会、地方各级监察委员会、新疆生产建设兵团各级监察委员会主任、副主任、委员的任免方式，并规定其他监察官的任免，按照管理权限和规定的程序办理。

与干部选拔任用相关规定衔接，草案规定监察官不得在本人成长地担任县级监察委员会主任，一般不得在本人成长地担任设区的市级监察委员会主任。

（五）关于监察官的管理、考核和奖励

草案第五章、第六章规定了监察官的等级设置、培训交流、考核奖励等制度。在等级设置上主要参考了法官法、检察官法和警衔条例的规定，同时明确监察官等级的确定，以职务职级、德才表现、业务水平、工作实绩和工作年限等为依据。在考核方面，规定全面考核监察官的德、能、勤、绩、廉，重点考核政治素质、工作实绩和廉洁自律情况。另外，还针对监察官承担的职责任务设定了奖励情形。

（六）关于监察官的监督和惩戒

强化对监察官的严格监督，是制定本法的中中之重。草案第七章专章规定“监察官的监督和惩戒”，系统梳理党内法规、国家法律中对纪检监察干部的监督要求，并吸收纪检监察体制改革成功经验，强调监察官应当坚持中国共产党的领

导、管理和监督，依法接受人民代表大会及其常务委员会的监督，接受民主监督、社会监督、舆论监督；强调监察机关应当加强内部监督制约机制建设，依法处理对监察官的检举控告，及时调查处理执法机关、司法机关等发现的监察官违纪违法履行职责的问题线索，充分发挥特约监察员的监督作用；明确了打听案情和说情干预登记备案、工作回避、保密、离任回避、规范亲属从业等具体监督措施；明确责任追究制度，并对追责豁免情形进行了规定。同时，还针对监察工作特点，具体规定了监察官违纪违法应当承担的法律责任。

（七）关于监察官的职业保障

参考公务员法、法官法、检察官法的做法，草案第八章规定了监察官的职业保障，明确了履职保障、人身保护、对诬告陷害的澄清正名、工资福利待遇、权利救济等内容。

（八）关于配套规定

为保障本法的规定得到落实，增强可操作性，草案规定，对监察官等级设置、确定和升降的具体办法，工资及等级津贴制度，由国家另行规定；对初任监察官考试、考核的具体办法，由国家监察委员会会同有关部门制定；本法施行前的监察人员因不具备规定的学历条件接受培训和考核的办法，由国家监察委员会制定。

草案和以上说明是否妥当，请审议。

全国人民代表大会宪法和法律委员会 关于《中华人民共和国监察官法（草案）》 修改情况的汇报

——2021年4月26日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议上

全国人大宪法和法律委员会副主任委员 江必新

全国人民代表大会常务委员会：

常委会第二十四次会议对监察官法草案进行了初次审议。会后，法制工作委员会将草案印发各省（区、市）人大常委会、中央有关部门和部分高等院校、研究机构、基层立法联系点等征求意见。宪法和法律委员会、监察和司法委员会、法制工作委员会召开座谈会，听取中央有关部门和有关专家对草案的意见。宪法和法律委员会、法制工作委员会与监察和司法委员会到江苏进行调研，了解情况、听取意见。法制工作委员会根据各方面意见对草案进行修改，并与监察和司法委员会、国家监察委员会有关部门沟通协商。宪法和法律委员会于4月2日召开会议，根据常委会组成人员的审议意见和各方面的意见，对草案进行了逐条审议。监察和司法委员会、国家监察委员会有关负责同志列席了会议。4月20日，宪法和法律委员会召开会议，再次进行了审议。现将监察官法草案主要问题的修改情况汇报如下：

一、草案第三条对监察官的范围作了规定。有的常委委员、部门和地方提出，目前各级监察委员会派驻派出机构改革正在进行过程中，国有企业中派驻派出人员的构成存在不同情况，草案中的一些规定不一定都能适用于这些人员，建议

对监察官的范围进一步予以完善。宪法和法律委员会经与国家监察委员会研究，建议将本条修改为：“监察官包括下列人员：（一）各级监察委员会的主任、副主任、委员；（二）各级监察委员会机关中的监察人员；（三）各级监察委员会派驻或者派出到中国共产党机关、国家机关、法律法规授权或者委托管理公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域等监察机构中的监察人员、监察专员；（四）其他依法行使监察权的监察机构中的监察人员。”“对各级监察委员会派驻到国有企业的监察机构工作人员、监察专员，以及国有企业中其他依法行使监察权的监察机构工作人员的监督管理，参照执行本法有关规定。”

二、草案第五条规定：“监察官应当密切联系群众，以事实为根据，以法律为准绳，客观公正地履行职责。”有的代表、地方、专家建议，明确监察官保障当事人合法权益的要求。宪法和法律委员会经研究，建议将本条修改为：“监察官应当维护宪法和法律，以事实为根据，以法律为准绳，客观公正地履行职责，保障当事人的合法权益。”

三、草案第十条第八项规定，监察官应当“依法接受法律监督和人民群众监督”。草案第四

十一条规定，监察官依法接受人民代表大会及其常务委员会的监督，接受民主监督、社会监督、舆论监督，确保权力受到严格约束。有的地方、专家提出，应当在总则中对监察官接受监督作出规定。宪法和法律委员会经研究，建议将草案第四十一条移至总则规定，修改为“监察官接受法定监督和民主监督、社会监督、舆论监督，确保权力受到严格约束”；同时将草案第十条第八项修改为“依法接受监督”。

四、草案第二十一条规定了应当依法免除监察官职务的情形。有的常委委员、代表、地方提出，草案列举的情形不全，应当增加兜底规定。宪法和法律委员会经研究，建议增加一项，规定“法律规定的其他情形”。

五、草案第二十二条中规定，监察官“非经批准不得在监察机关外兼职。”有的专家提出，公务员法规定公务员不得领取兼职报酬，监察官经过批准兼任社会职务的，也不得领取报酬。宪

法和法律委员会经研究，建议修改为：“监察官因工作需要兼职的，应当按照管理权限批准，并不得领取兼职报酬。”

六、草案第二十三条规定：“监察官不得在本人成长地担任县级监察委员会主任，一般不得在本人成长地担任设区的市级监察委员会主任。”有的常委会组成人员、地方、专家提出，“成长地”的表述不够明确，建议与公务员法规定的地域回避制度表述一致。宪法和法律委员会经研究，建议将本条修改为：“监察官担任县级、设区的市级监察委员会主任的，应当按照有关规定实行地域回避。”

此外，还对草案作了一些文字修改。

草案二次审议稿已按上述意见作了修改，宪法和法律委员会建议提请本次常委会会议继续审议。

草案二次审议稿和以上汇报是否妥当，请审议。

全国人民代表大会宪法和法律委员会 关于《中华人民共和国监察官法（草案）》 审议结果的报告

——2021年8月17日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议上

全国人大宪法和法律委员会副主任委员 江必新

全国人民代表大会常务委员会：

常委会第二十八次会议对监察官法草案进行了二次审议。会后，法制工作委员会在中国人大网全文公布草案二次审议稿，征求社会公众意

见，并就草案的修改完善与监察和司法委员会、国家监察委员会有关部门反复沟通协商。宪法和法律委员会于7月13日召开会议，根据委员长会议精神、常委会组成人员的审议意见和各方面

的意见，对草案进行了逐条审议。监察和司法委员会、国家监察委员会有关负责同志列席了会议。7月28日，宪法和法律委员会召开会议，再次进行了审议。宪法和法律委员会认为，为了推进高素质专业化监察官队伍建设，制定本法是必要的，草案经过两次审议修改，已经比较成熟。同时，提出以下主要修改意见：

一、有的常委委员建议增加提高监察官专业能力的规定。宪法和法律委员会经研究，建议将有关规定修改为监察官应当“熟悉法律、法规、政策，具有履行监督、调查、处置等职责的专业知识和能力”。同时把“提高监察官的专业能力”作为国家加强监察学科建设的重要内容。

二、有的部门、社会公众提出，公务员法对于公务员的录用、交流（包括调任、转任）等有明确规定，对拟进入公务员队伍的监察官的录用、选拔，均应依照公务员法的有关规定办理。宪法和法律委员会经研究，建议将草案二次审议稿第十六条修改为：“初任监察官采用考试、考核的办法，从符合监察官条件的人员中择优选用”；将第十七条修改为：“录用监察官，应当依照法律和国家有关规定采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法”；在第十八条、第十九条中明确“依照法律和国家有关规定”选用。

三、有的地方、专家学者建议，国家机关及其工作人员侵犯监察官权利的行为，监察官均有

权提出控告；受理控告的机关应当依法调查处理，及时告知调查处理结果。宪法和法律委员会经研究，建议将草案二次审议稿第六十四条修改为：“对于国家机关及其工作人员侵犯监察官权利的行为，监察官有权提出控告。”“受理控告的机关应当依法调查处理，并将调查处理结果及时告知本人。”

此外，还对草案二次审议稿作了一些文字修改。

7月26日，法制工作委员会召开会议，邀请部分专家学者和北京市、区两级监察委员会工作人员就草案中主要制度规范的可行性、法律出台时机、法律实施的社会效果和可能出现的问题等进行评估。与会人员普遍认为，草案深入贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，加强对监察官的管理和监督，保障监察官依法履行职责，维护监察官合法权益，有利于建设高素质专业化监察官队伍。草案已经比较全面、成熟，其主要制度规范是可行的，现在出台是必要的、适时的。同时，有的与会人员还对草案提出了一些具体修改意见，宪法和法律委员会进行了认真研究，对有的意见予以采纳。

草案三次审议稿已按上述意见作了修改，宪法和法律委员会建议提请本次常委会会议审议通过。

草案三次审议稿和以上报告是否妥当，请审议。

全国人民代表大会宪法和法律委员会关于 《中华人民共和国监察官法（草案三次 审议稿）》修改意见的报告

——2021年8月19日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议上

全国人民代表大会常务委员会：

本次常委会会议于8月17日下午对监察官法草案三次审议稿进行了分组审议。普遍认为，草案已经比较成熟，建议进一步修改后，提请本次常委会会议表决通过。同时，有些常委会组成人员和列席人员还提出了一些修改意见和建议。宪法和法律委员会于8月17日晚召开会议，逐条研究了常委会组成人员的审议意见，对草案进行了审议。监察和司法委员会有关负责同志列席了会议。宪法和法律委员会认为，草案是可行的，同时，提出以下修改意见：

一、草案三次审议稿第九条规定了监察官的职责。有的常委会组成人员提出，应当明确监察官在职权范围内对所办理的案件负责。宪法和法律委员会经研究，建议增加一款，规定：“监察

官在职权范围内对所办理的监察事项负责。”

二、草案三次审议稿第三十八条第一款规定：“年度考核依照法律法规的规定确定等次。”有的常委委员、地方、专家、社会公众提出，应当依照公务员法的规定对年度考核结果等次作出规定。宪法和法律委员会经研究，建议将上述规定修改为：“年度考核结果分为优秀、称职、基本称职和不称职四个等次。”

经与有关部门研究，建议将本法的施行时间确定为2022年1月1日。

此外，根据常委会组成人员的审议意见，还对草案三次审议稿作了一些文字修改。

草案修改稿已按上述意见作了修改，宪法和法律委员会建议本次常委会会议审议通过。

草案修改稿和以上报告是否妥当，请审议。