

# 全国人大常委会 2020 年度工作要点

(2019 年 12 月 16 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第 44 次委员长会议原则通过 2020 年 6 月 1 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第 58 次委员长会议修改)

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。全国人大常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化，紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，紧扣决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，助力统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，依法履职尽责，推动人大工作不断取得新成绩新进展。

## 一、健全保证宪法全面实施的体制机制，维护国家法制统一、尊严、权威

1. 全面加强宪法实施工作。用科学有效、系统完备的制度体系推动和保障宪法实施，发挥宪法在治国理政中的重要作用。落实宪法解释程序机制，积极回应涉及宪法有关问题的关切。依法组织全国人大常委会决定任命的国家工作人员进行宪法宣誓，激励国家公职人员忠于宪法、维护宪法、履行法定职责。深入开展宪法法律宣传教育，组织好国家宪法日活动，推动各级国家机

关及领导干部带头尊法学法守法用法，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

2. 切实加强宪法监督工作。健全合宪性审查工作机制，推进合宪性审查工作，认真研究法律草案涉及的合宪性问题，加强对规范性文件和制度政策的合宪性审查，确保同宪法规定、宪法精神相符合。加强备案审查制度和能力建设，严格执行法规、司法解释备案审查工作办法，健全备案审查信息平台功能，逐步实现备案审查工作信息化、智能化。完善常委会听取和审议备案审查工作情况报告制度。坚持宪法法律至上，进一步加强主动审查，围绕贯彻落实党中央重大决策部署开展专项审查，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

3. 完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制。坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的宪制秩序。根据全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，加快制定相关法律并决定列入香港基本法附件三。完善全国人大常委会对基本法的解释制度。加强基本法理论研究，为健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度提供决策参考。加大宪法和基本法的宣传力度，引导香港、澳门社会公众特别是公职人员和青少年增强国家意识和爱国精

神，坚决反对挑战“一国两制”底线的言行。做好对香港特别行政区和澳门特别行政区本地立法的备案审查工作。

## 二、不断提高立法质量和效率， 完善以宪法为核心的中国 特色社会主义法律体系

4. 坚持党中央对立法工作的集中统一领导。深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，认真落实党中央批准的五年立法规划，集中力量做好党中央确定的重大立法事项，立法工作中的重大问题、重要事项、重要情况及时向党中央请示报告，把党的领导贯穿到立法工作全过程各方面。顺应新时代新要求，紧跟党中央新部署，满足人民群众新需要，坚持立改废释并举，加强重要领域立法，强化公共卫生法治保障体系，加快我国域外适用的法律体系建设，以良法保障善治。

5. 做好大会审议民法典草案工作。依照法律规定，提前将民法典草案和有关参阅材料送全国人大代表审阅，做好讲解宣传，组织研读讨论，认真研究代表提出的意见建议，为大会审议做好准备。认真做好大会审议民法典草案的服务工作，确保民法典编纂任务圆满完成。做好民法典的宣传和实施工作。

6. 加强公共卫生领域立法。落实强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，加快制定生物安全法，修改动物防疫法、野生动物保护法、传染病防治法、国境卫生检疫法、突发事件应对法等，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。督促有关方面抓紧制定、修改、细化、清理配套法规。

7. 完善国家机构有关法律制度。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，修改全国人民代表大会组织法、全国人民代表大会议事规则、

选举法。完善国家象征标志的法律制度，修改国旗法、国徽法。制定公职人员政务处分法、监察官法，依法推进监察体制改革。制定陆地国界法。

8. 健全社会主义市场经济法律制度。制定乡村振兴促进法、海南自由贸易港法、期货法，修改专利法、著作权法，推动建设现代化经济体系；制定出口管制法，修改反洗钱法、中国人民银行法、商业银行法、保险法等。全面落实税收法定原则，制定城市维护建设税法、契税法。

9. 加强社会治理领域立法。修改行政处罚法、行政复议法、治安管理处罚法，完善行政执法制度。制定个人信息保护法、数据安全法，维护公民合法权益和社会公共利益。修改海上交通安全法、安全生产法，健全公共安全体制机制。修改人民武装警察法、兵役法，制定退役军人保障法。制定反有组织犯罪法，修改档案法，审议刑法修正案（十一）草案。

10. 推进民生保障领域立法。制定社会救助法、法律援助法，完善社会保障体系。修改未成年人保护法、预防未成年人犯罪法，为未成年人健康成长创造良好的法治环境。制定长江保护法，加强生态保护和系统治理。修改固体废物污染环境防治法，健全最严格的环境保护制度。

11. 做好授权决定和改革决定相关工作。按照党中央决策部署，依法及时作出有关决定，支持和保障改革试点工作。加强对改革开放先行先试地区相关立法授权的调查研究，依照法定程序作出安排。对正在实施的授权决定和改革决定，认真做好审议试点情况报告的有关工作；对已经到期的授权决定和改革决定，及时总结评估实施情况，依法推动试点经验复制推广。

12. 坚持科学立法、民主立法、依法立法。把握好质量和效率的关系，在提高精细化、精准度、针对性上下功夫，确保立一件成一件。完善

立法论证、评估、听证制度，做好法律草案通过前评估和立法后评估工作。深入调查研究，广泛听取各方面意见，健全法律草案公开征求意见和公众意见采纳反馈机制。拓宽代表参与立法的渠道，将代表议案建议办理与制订立法工作计划、制定修改法律紧密结合起来，建立法律草案有针对性征求相关领域代表意见的制度。加强基层立法联系点建设，扩大试点范围，发挥接地气、察民情、聚民智的“直通车”作用。

13. 更好发挥人大在立法工作中的主导作用。在党的领导下，健全人大主导立法工作的体制机制，加强协调、注重协同，发挥好立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。专门委员会、常委会工作机构要积极做好重要法律草案的牵头起草工作，对有关方面起草的法律草案提前介入。推动落实全国人大、国务院有关机构沟通协调机制，做好法律案审议准备工作。发挥审议把关作用，深入研究论证，广泛凝聚共识，防止利益偏向。健全专门委员会、常委会工作机构共同做好法律配套规定督促工作机制，保证法律有效实施。探索完善立法工作专班和协调机制。

14. 做好国际条约的决定批准工作。加强条约议案的审议工作，依法决定批准或加入国际条约，确保我国批准或加入的条约与我国法律有效衔接。

### 三、健全人大对“一府一委 两院”监督制度，加强 对法律实施的监督

15. 坚持正确监督、有效监督。坚持党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，围绕决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定

程序开展监督工作。创新工作方式方法，增强监督工作的针对性和实效性，推动党中央重大决策部署贯彻落实，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。

16. 助力打好三大攻坚战。检查土壤污染防治法实施情况，听取和审议国务院关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况与研究处理水污染防治法执法检查报告及审议意见情况的报告。围绕全国人大常委会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议落实情况开展专题调研，听取和审议专题调研报告。听取和审议国务院关于脱贫攻坚工作情况的报告。听取和审议国务院关于财政农业农村资金分配和使用、股票发行注册制改革有关工作情况的报告。

17. 推动经济高质量发展。听取和审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告，听取和审议国务院关于农村集体产权制度改革、贯彻落实创新驱动发展战略推进科学技术进步法实施情况的报告。围绕国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要编制工作若干重要问题、政府投资基金管理与改革开展专题调研。检查反不正当竞争法、农业机械化促进法实施情况。

18. 促进保障和改善民生。检查常委会有关决定和野生动物保护法、公共文化服务保障法、慈善法实施情况，围绕社会保险制度改革和社会保险法实施情况、民族团结进步创建工作开展专题调研。

19. 加强人大预算决算审查监督和国有资产监督工作。听取和审议国务院关于2019年中央决算的报告，审查和批准2019年中央决算；听取和审议国务院关于2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告、今年以来预算执

行情况的报告、审计查出问题整改情况的报告。深入推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。持续推进预算联网监督工作。结合审议国务院关于加强国有资产管理情况的综合报告，听取和审议国务院关于企业国有资产（不含金融企业）管理情况的专项报告，完善报告机制和相关工作制度。

20. 加强对执法、监察、司法工作的监督。听取和审议国务院关于公安机关执法规范化建设工作情况的报告。听取和审议国家监察委员会专项工作报告。听取和审议最高人民法院关于人民法院加强民事审判工作依法服务保障经济社会持续健康发展情况的报告，最高人民检察院关于人民检察院适用认罪认罚从宽制度情况的报告。

21. 进一步增强监督实效。完善执法检查工作机制，紧扣法律规定，通过明暗结合、随机抽查、问卷调查、委托第三方评估等方式，深入查找影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题，提出务实建议，推动严格落实法律责任，让法律制度的牙齿有力地“咬合”。完善专题询问工作机制，突出针对性、注重实效性、增强互动性；结合听取和审议土壤污染防治法执法检查报告、审计查出问题整改情况的报告等，开展专题询问。

22. 做好群众来信来访工作。进一步提高来信来访办理工作规范化、制度化、信息化水平。认真及时办理全国人大代表信访事项。加强综合分析和调查研究，积极反映社情民意，为常委会依法履职提供参考。

#### 四、密切人大代表同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用

23. 支持和保障人大代表依法行使职权。坚持代表主体地位，发挥代表来自人民、植根人民的特点和优势，紧紧依靠代表做好人大各项工

作。认真实施代表法，健全代表联络机制，全面落实关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施，拓展代表工作形式和内容，不断提高代表服务保障工作水平。

24. 高质量做好代表议案建议工作。探索代表提出建议前与部门沟通机制，汇编代表建议及办理答复案例等，为代表提出高质量议案建议做好服务工作。完善代表议案建议交办协调工作机制，及时向代表反馈议案交付审议情况和建议交办情况。加强与代表的联系和沟通，督促有关部门及时向代表通报办理工作进度、初步意见以及审议或办理结果，认真答复代表。落实代表建议答复承诺解决机制，抓好跟踪督办。

25. 加强常委会同人大代表的联系。落实关于全国人大常委会组成人员联系全国人大代表的意见，健全完善专门委员会、工作委员会联系全国人大代表工作机制，加强双向互动交流，共同推进工作。坚持与列席常委会会议的代表座谈机制，做好代表意见建议整理、交办和研究处理情况反馈等工作。扩大并改进代表对常委会、专门委员会、工作委员会工作的参与，邀请并组织好代表列席常委会会议，参加常委会立法工作、执法检查、专题调研、预决算审查和国有资产监督、对外交往以及专门委员会活动等。

26. 密切人大代表与人民群众的联系。紧扣党中央重大决策部署，围绕常委会中心工作，组织代表开展专题调研和集中视察，统筹做好代表跨行政区域考察、视察活动，精心组织香港、澳门和台湾省全国人大代表专题调研和视察，增强调研和视察活动的针对性和实效性。积极探索增强代表小组活力的方式方法，组织全国人大代表就近到代表联络站、代表之家等工作平台和基层立法联系点听取人民群众意见建议。

27. 继续做好代表服务保障工作。通过代表工作信息化平台、工作报告会、发送书面材料等

方式，及时向代表通报有关情况，探索建立向全国人大代表通报代表工作情况机制。围绕代表关注和履职需要，增加应用型知识、基础知识培训，有针对性组织代表进行专题学习，推动线上学习培训和线下学习培训有机结合，提高代表履职能力。落实关于全国人大代表活动经费管理使用的意见，健全代表履职经费保障机制。加强对各省级人大常委会全国人大代表联络机构的工作指导。加快代表履职信息化平台建设。

28. 加强代表履职监督。全面加强代表的政治、思想、作风、纪律建设，督促代表依法履职尽责，模范遵守宪法和法律，忠实代表人民的利益和意志，参加行使国家权力。交流总结代表履职工作的典型经验。支持原选举单位依法加强代表履职监督，推进代表履职档案规范化建设。做好代表资格审查工作。

## 五、发挥人大对外交往作用， 推动涉外工作迈上新台阶

29. 紧紧围绕国家总体外交大局开展人大对外交往。坚持以习近平外交思想为指引，服从服务国家外交大局，坚决有力贯彻执行党中央对外大政方针和决策部署，把推动落实习近平主席重大外交行动成果和与外国领导人达成的重要共识作为首要任务。加强对外工作设计谋划和统筹协调，充分发挥人大对外交往的特点和优势，有效助力推进国家战略、维护国家利益。

30. 发挥高层交往的引领作用。全力做好委员长出访工作，安排好委员长会议其他组成人员的外事活动。根据国家总体外交安排，有重点地邀请大国、周边和“一带一路”沿线国家议会领导人访华，深入宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，深化政治互信，推进务实合作，夯实国家关系发展的社会和民意基础。

31. 完善和拓展全国人大对外交往工作布局

和方式。安排好与美、俄等大国议会交流活动，促进与主要大国议会关系全面均衡发展。做好周边国家、新兴市场国家和发展中国家议会工作，为深化睦邻友好合作、促进共同发展营造有利环境。积极参与议会多边合作，大力倡导多边主义，反对单边主义和保护主义，努力发挥引领作用。精心办好外国议员研修班。组织全国人大青年代表团、西藏代表团出访，适时邀请外国议会代表团访问西藏和新疆。

32. 增强人大对外交往工作实效。积极宣介中国发展成就和经验，讲好中国故事和中国人大故事，增进国际社会对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的理解和认同。宣介中国对外开放政策和“一带一路”倡议，助力各领域务实合作、推动高质量共建“一带一路”。加强专门委员会、常委会工作机构和办事机构对口交往，相互学习借鉴治国理政及立法、监督工作等经验，加强公共卫生领域立法交流。开展议会外交斗争，进一步丰富对外发声渠道和形式，围绕涉台、涉藏、涉疆、涉港、涉海等重大问题积极作为、主动发声，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益。

## 六、加强人大理论研究和 新闻舆论工作

33. 深入研究阐释习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。围绕学习贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，深入学习研究阐释习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，研究人民代表大会制度在推进国家治理体系和治理能力现代化中的定位、功能和任务，研究新时代人大工作面临的新情况、新问题、新要求，多出高质量研究成果。

34. 做好新时代人大新闻舆论工作。落实意

意识形态工作责任制，加强对人大制度和人大工作宣传报道的统筹谋划和组织协调。坚持和完善新闻发言人制度，进一步做好全国人大外事委发言人、全国人大常委会法工委发言人有关工作，从法理角度加强舆论引导。健全与中央主要新闻媒体和人大媒体的沟通协调机制，更加注重运用新媒体、新技术手段，改进会议和活动报道；组织好深度报道和专题报道，全面反映人大立法、监督等工作的进展和成效，充分展示人大代表履职风采，推动国家根本政治制度深入人心。

35. 加强人大理论研究和新闻舆论工作平台、队伍建设。营造各方面注重研究、参与研究的良好氛围，发挥中国人大制度理论研究会作用，形成理论研究的工作合力。办好《中国人大》杂志和中国人大网，运用微博、微信、手机客户端等宣传人大工作，增强生动性、参与性和影响力、感染力。鼓励和支持各种媒体积极创办针对不同受众、不同群体的人大特色节目，办好人大专栏、专刊、专题节目。

## 七、推动加强地方人大及其常委会建设

36. 支持地方人大更好发挥职能作用。继续推动落实党中央关于加强县乡人大工作和建设的部署要求，及时研究地方人大工作和建设中的新情况和新问题，推动健全地方人大组织制度和工作制度，夯实地方人大工作基础。

37. 加强与地方人大的联系。贯彻落实党中央关于人大工作的任务要求，在立法、备案审查、预算审查监督、国有资产监督、代表工作、信息化建设等方面加强工作指导和经验交流，形成工作合力，提高人大工作整体实效。举办全国地方立法工作座谈会。加强对地方人大干部的培训。

38. 开展县乡人大换届选举专题调研。深入

开展调查研究，及时研究提出做好县乡人大换届选举有关工作的建议，为全国县乡人大换届选举做好前期准备工作。

## 八、进一步提升自身建设水平

39. 坚决落实党的领导制度。深刻认识坚持和完善党的领导制度体系的重大意义和任务要求，把坚定维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”扎根在思想深处、落实到具体行动中。完善推动党中央重大决策落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，坚持党领导人大工作的各项制度，确保令行禁止，确保党中央的重大决策部署不折不扣地贯彻落实到人大各项工作中。建立和落实“不忘初心、牢记使命”的长效机制，巩固和深化主题教育成果。落实全面从严治党制度，以政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，不断增强全国人大各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力。

40. 持续加强理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时传达学习、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示和党中央重要会议、重要文件精神，自觉用科学理论武装头脑、指导实践、推进工作。坚持和完善常委会党组集体学习制度，组织好常委会专题讲座，结合工作需要加强学习，不断提高理论水平和履职能力。

41. 坚持不懈狠抓作风建设。贯彻党的群众路线，完善联系群众制度，大兴调查研究之风，坚持求真务实精神，把人大各项工作建立在充分了解民情、广泛汇集民智的基础上。发扬斗争精神，增强斗争本领，勇于担当作为。坚决贯彻落

实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对“四风”，坚决杜绝形式主义、官僚主义。

42. 加强全国人大机关建设。全面推进全国人大机关党的建设，建立健全贯彻党中央全面从严治党的部署、体现新时代特点、符合人大工作实际的机关制度体系，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。严明政治纪律和政治规矩，自觉接受中央纪委国家监委派驻纪检监察组的监督和指导，将党风廉政建设和反腐败斗争推向深入。深入开展机关内部巡视工作，切实防止和解决“灯下黑”问题。坚持党管干部原则，扎实推进干部工作素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励五大体系一体建设，打好干部选育管用组合拳，打造忠诚干净担当的全国人大机关干部队伍。

43. 加快推进信息化建设。做好代表工作信息化规划设计，开发推广使用全国人大代表工作信息化平台以及手机客户端等。统筹推进人大机关电子政务基础设施建设，做好业务应用系统各工作组具体建设项目的整合迁移改造工作。

## 九、全力做好十三届全国人大三次会议的准备和服务工作

44. 为开好大会提供良好服务保障。贯彻落实党中央关于召开十三届全国人大三次会议的指导和总体要求，认真履行宪法赋予的召集人民代表大会会议的职责，全力以赴、缜密细致地做好各项筹备、组织和服务保障工作，巩固和深化会风会纪建设成果，确保圆满完成大会各项任务。